

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ОХРАНЕ И ИСПОЛЬЗОВАНИИ ЖИВОТНОГО МИРА (правовой экскурс)

В соответствии с Конституцией Российской Федерации каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам, которые являются основой устойчивого развития, жизни и деятельности народов, проживающих на территории Российской Федерации.

Настоящая тема актуальна прежде всего, тем, что правонарушения в области охраны и использования животного мира, вполне можно назвать одним из первых видов преступлений, которые начал совершать человек. Так, например, с древнейших времен охота была основным способом добычи пищи, который на протяжении сотен тысяч лет обеспечивал само существование человечества. В этой связи человек неусыпно защищал свои охотничьи ресурсы от различных посягательств. Порой человек не жалел даже своих собратьев, ведя войны за охотничьи угодья. Однако, защищая от других, человек оказался неспособен уберечь природные богатства от самого себя – пользуясь ими не всегда разумно.

В настоящее время природа и ее богатства, в частности – животный мир, являются национальным достоянием народов России, естественной основой их устойчивого социально-экономического развития и благосостояния человека.

Задачами природоохранительного законодательства Российской Федерации являются регулирование отношений в сфере взаимодействия общества и природы с целью сохранения природных богатств и естественной среды обитания человека, предотвращения экологически вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности, оздоровления и улучшения качества окружающей природной среды, укрепления законности и правопорядка в интересах настоящего и будущих поколений людей.

Охране от загрязнения, порчи, повреждения, истощения, разрушения на территории Российской Федерации и республик в составе Российской Федерации подлежат: естественные экологические системы, озоновый слой

атмосферы; земля, ее недра, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, леса и иная растительность, животный мир, микроорганизмы, генетический фонд, природные ландшафты.

Особой охране подлежат государственные природные заповедники, природные заказники, национальные природные парки, памятники природы, редкие или находящиеся под угрозой исчезновения виды растений и животных и места их обитания.

За нарушение законодательства в области охраны окружающей среды устанавливается имущественная, дисциплинарная, административная и уголовная ответственность в соответствии с законодательством.¹

Неотъемлемым элементом природной среды и объектом охраны Российского законодательства является животный мир – совокупность всех видов диких животных, постоянно или временно населяющих территорию России и находящихся в состоянии естественной свободы, а также относящихся к природным ресурсам континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации.

Животный мир является важным регулирующим и стабилизирующим компонентом биосферы, всемерно охраняемым и рационально используемым для удовлетворения духовных и материальных потребностей граждан. Основное регулирование осуществляется Федеральным законом от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» (далее – Закон «О животном мире»).

В указанном законе, ответственности за нарушение законодательства об охране и использовании животного мира посвящена восьмая глава, состоящая из пяти статей: ст.ст. 55 – 59.

Под правонарушением в области охраны и использования животного мира надлежит понимать виновное, противоправное деяние (действие или бездействие), посягающее на животный мир (или отдельные его объекты), порядок пользования им и противоречащее предусмотренным соответствующим законодательством правилам.

Формы ответственности за нарушение законодательства об охране и использовании животного мира: согласно ст. 55 Закона «О животном мире», лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации в области

охраны и использования животного мира и среды их обитания, несут административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

ВИДЫ НАРУШЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ОХРАНЕ И ИСПОЛЬЗОВАНИИ ЖИВОТНОГО МИРА

Административные правонарушения

Правонарушениями в области законодательства об охране и использовании животного мира, ответственность за которые предусмотрена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях являются:

- Пользование объектами животного мира и водными биологическими ресурсами без разрешения (ст. 7.11 КоАП РФ).
- Невыполнение капитаном судна, осуществляющего добычу (вылов) водных биологических (живых) ресурсов внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа и (или) исключительной экономической зоны Российской Федерации, предусмотренных законодательством Российской Федерации обязанностей по ведению промыслового журнала, а равно внесение в него искаженных сведений (ч.2 ст. 8.16 КоАП РФ).
- Нарушение правил и требований, регламентирующих рыболовство во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе, в исключительной экономической зоне Российской Федерации или открытом море (ч.2 ст. 8.17 КоАП РФ).
- Уничтожение (разорение) муравейников, гнезд, нор или других мест обитания животных (ст. 8.29 КоАП РФ).
- Нарушение правил охраны среды обитания или путей миграции объектов животного мира и водных биологических ресурсов (ст. 8.33 КоАП РФ).
- Нарушение установленного порядка создания, пополнения, хранения, использования, учета, продажи, приобретения, транспортировки или пересылки биологических коллекций (ст. 8.34 КоАП РФ).

- Уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений (ст. 8.35 КоАП РФ).
- Нарушение правил переселения, акклиматизации или гибридизации объектов животного мира и водных биологических ресурсов (ст. 8.36 КоАП РФ).
- Нарушение правил охоты, правил, регламентирующих рыболовство и другие виды пользования объектами животного мира (ст. 8.37 КоАП РФ).
- Нарушение правил охраны водных биологических ресурсов (ст. 8.38 КоАП РФ).

Уголовные преступления

Правонарушениями в области законодательства об охране и использовании животного мира, ответственность за совершение которых предусмотрена Уголовным Кодексом Российской Федерации являются:

- Незаконная добыча (вылов) водных биологических ресурсов (ст. 256 УК РФ).
- Производство сплава древесины, строительство мостов, дамб, транспортировка древесины и других лесных ресурсов, осуществление взрывных и иных работ, а равно эксплуатация водозаборных сооружений и перекачивающих механизмов с нарушением правил охраны водных биологических ресурсов, если эти деяния повлекли массовую гибель рыбы или других водных биологических ресурсов, уничтожение в значительных размерах кормовых запасов либо иные тяжкие последствия (ст. 257 УК РФ).
- Незаконная охота (ст. 258 УК РФ).
- Незаконная добыча, содержание, приобретение, хранение, перевозка, пересылка и продажа особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации, их частей и дериватов (производных) (ч.1 ст. 258.1 УК РФ).

В части 2 ст. 258.1 УК РФ в качестве квалифицирующих признаков выделяются деяния, предусмотренные ч. 1 указанной статьи, совершенные должностным лицом с использованием своего служебного положения; частью 3

указанной статьи – деяния, предусмотренные ч. 1 и ч. 2 данной статьи, совершенные организованной группой.

Уничтожение критических местообитаний для организмов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, повлекшее гибель популяций этих организмов (ст. 259 УК РФ).

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ И ГРАЖДАН ЗА УЩЕРБ, НАНЕСЕННЫЙ ОБЪЕКТАМ ЖИВОТНОГО МИРА И СРЕДЕ ИХ ОБИТАНИЯ

Ответственность за вред, причиненный объектам животного мира и среде их обитания

Статья 56 Закона «О животном мире» предусматривает, что юридические лица и граждане, причинившие вред объектам животного мира и среде их обитания, возмещают нанесенный ущерб добровольно либо по решению суда или арбитражного суда в соответствии с таксами и методиками исчисления ущерба животному миру, а при их отсутствии - по фактическим затратам на компенсацию ущерба, нанесенного объектам животного мира и среде их обитания, с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды. В случае невозможности предотвратить ущерб, нанесенный в результате жизнедеятельности объектов животного мира сельскому, водному и лесному хозяйству, убытки возмещаются из фондов экологического страхования, если пользователь животным миром является членом такого фонда. Ущерб должен быть взыскан с пользователей животным миром, если они не приняли реальных и необходимых мер по предотвращению или уменьшению ущерба на закрепленных за ними территориях, акваториях. В случаях, если специально уполномоченные государственные органы по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания необоснованно ограничивают пользователей животным миром в изъятии объектов животного мира, наносящих ущерб сельскому, водному и лесному хозяйству, ответственность за нанесенный ущерб несут должностные лица соответствующего специально уполномоченного государственного органа по

охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания.

Стоимость животных при исчислении ущерба определяется по специальным таксам, утв. Правительством РФ. Действующими являются Таксы для исчисления размера вреда, причиненного охотничьим ресурсам, утв. как приложение к Приказу Минприроды России от 08.12.2011 № 948 «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного охотничьим ресурсам».²

Таксы для исчисления размера вреда, причиненного охотничьим ресурсам³

п/п	Виды охотничьих ресурсов	Такса (рублей за 1 особь)
1.	Лось, сибирский горный козел, овцебык	80 000
2.	Кабан, дикий северный олень	30 000
3.	Благородный олень	70 000
4.	Пятнистый олень, лань, туры, сайгак, кабарга	60 000
5.	Косули, муфлон, серна	40 000
6.	Снежный баран	100 000
7.	Гибрид зубра с бизоном, домашним скотом	180 000
8.	Медведи	60 000
9.	Барсук	12 000
10.	Сурки, бобры, куницы, харза	6 000
11.	Соболь, выдра, росомаха	15 000
12.	Рысь	40 000
13.	Волк, лисица, шакал, енот-полоскун, енотовидная собака	200
14.	Песец, корсак, дикие кошки, норки, зайцы, дикий кролик	1 000
15.	Горностай, солонгой, ласка, ондатра, хори, колонок, белки, бурундуки, летяга	500
16.	Кроты, водяная полевка, хомяки, суслики	100
17.	Глухари	6 000

18.	Тетерев, фазаны, улары, саджа	2 000
19.	Гуси, казарки	1 000
20.	Утки, рябчик, куропатки, кеклик, голуби, лысуха, вальдшнеп	600
21.	Перепела, пастушок, обыкновенный погоньш, коростель, камышница, чибис, тулес, хрустан, камнешарка, турухтан, травник, улиты, мородунка, веретенники, кроншнепы, бекасы, дупеля, гаршнеп, горлицы	200

В соответствии с Методикой исчисления размера вреда, причиненного охотничьим ресурсам, утвержденной Приказом Минприроды Российской Федерации от 08 декабря 2011 года № 948 (далее – Методика), размер вреда вследствие прямого уничтожения конкретного вида охотничьих ресурсов, их незаконной добычи (отлова, отстрела), уничтожения по неосторожности исчисляется как произведение таксы для исчисления размера вреда, причиненного данному виду охотничьих ресурсов, согласно Приложению 1 к Методике, пересчетного коэффициента, указанного в Приложении 2 к Методике, и количества уничтоженных особей охотничьих ресурсов данного вида.

Исходя из общих оснований деликтной ответственности возмещению подлежит вред, причиненный в результате противоправных виновных действий лица, ответственного за наступление негативных последствий. Лицо, причинившее вред, освобождается от возмещения вреда, если докажет, что вред причинен не по его вине (ст. 1064 ГК РФ).

ИЗЪЯТИЕ НЕЗАКОННО ДОБЫТЫХ ОБЪЕКТОВ ЖИВОТНОГО МИРА И ОРУДИЙ НЕЗАКОННОЙ ДОБЫЧИ

Согласно ст. 59 Закона «О животном мире» незаконно добытые объекты животного мира и полученная из них продукция, а также орудия незаконной добычи объектов животного мира, в том числе транспортные средства, подлежат безвозмездному изъятию или конфискации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Изъятие незаконно добытых объектов животного мира

Под незаконно добытыми объектами животного мира следует понимать охотничьи ресурсы и продукцию охоты, которые добыты с нарушением требований, установленных законодательством об охоте, в частности добытые без соответствующего разрешения либо вопреки специальному запрету, либо лицом, не имеющим права на охоту или получившим разрешение без необходимых оснований, либо вне отведенных мест, в запрещенные сроки, запрещенными орудиями и способами.

Незаконно добытые объекты животного мира, их части и выработанная из них продукция составляют неосновательное обогащение добывшего их лица (статья 1102 ГК РФ).

При этом безвозмездное изъятие или конфискация объектов животного мира не освобождает граждан, юридических лиц, незаконно добывших объекты животного мира, от обязанности возместить ущерб, нанесенный объектам животного мира и среде их обитания.

При решении вопроса о судьбе незаконно добытых объектов животного мира, чье физическое состояние не позволяет вернуть их в среду обитания, а также о полученной из них продукции, необходимо исходить из того, что такие объекты подлежат реализации или уничтожению в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (статья 59 Закона «О животном мире», часть 2 статьи 59 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об охоте).

В случае невозможности вернуть в nature незаконно добытые объекты животного мира, их части и выработанную из них продукцию суд на основании статьи 1105 ГК РФ и статьи 56 Закона «О животном мире» должен решить вопрос о взыскании стоимости этих объектов. При реализации гражданами, юридическими лицами незаконно добытых объектов животного мира, их частей и выработанной из них продукции взыскиваемая стоимость данных объектов должна включать в себя в том числе и сумму, полученную от реализации этих объектов.

Изъятие орудий незаконной добычи объектов животного мира

Транспортные средства и орудия незаконной добычи охотничьих ресурсов подлежат безвозмездному изъятию или конфискации.

В соответствии со ст. 1 Закона об охоте под орудиями охоты понимается огнестрельное, пневматическое и холодное оружие, отнесенное к охотничьему оружию в соответствии с Федеральным законом от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии», а также боеприпасы, капканы и другие устройства, приборы, оборудование, используемые при осуществлении охоты.

Изъятие транспортных средств возможно лишь в том случае, если они использовались именно как орудия добывания животных, т.е. использовались непосредственно в процессе охоты, в частности при выслеживании, загоне, преследовании зверей и птиц, подъезда к объекту добычи: охота из-под фар, стрельба водоплавающих с движущихся моторных лодок, катеров с не выключенным мотором, а не как средство доставки охотников к месту охоты или вывоза незаконно добытой продукции.

.....

**Любите природу, уважайте её,
и она отблагодарит Вас сторицей!**

Подготовил: Председатель ПДКН Николаева М.А.

¹ Статья 75 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (ред. 02.07.2021)

² Лебедев, В.М. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации В 4 т. Особенная часть. [Электронный ресурс] : Раздел IX, постатейный, том 3 / отв. ред. В.М. Лебедев // Юрайт, 2017. Доступ из справ. – правовой системы «КонсультантПлюс». С. – 287.

³ Приложение № 1 к Приказу Минприроды России от 08.12.2011 № 948 «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного охотничьим ресурсам» [Электронный ресурс] : Зарегистрировано в Минюсте России 26.01.2012 № 23030 // Российская газета, № 20, 01.02.2012. Доступ из справ. – правовой системы «КонсультантПлюс».